



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
Këshilli i Ministrave

PROJEKT VENDIM

Nr _____, datë _____

PËR

**PROPOZIMIN E PROJEKTLIGJIT “PËR HUAMARRJEN E
QEVERISJES VENDORE”**

Në mbështetje të neneve 81, pika 1, dhe 100, të Kushtetutës, me propozimin e ministrit të Brendshëm, Këshilli i Ministrave

V E N D O S I:

Propozimin e projektligjit “Për huamarrjen e qeverisjes vendore”, për shqyrtim dhe miratim në Kuvendin e Republikës së Shqipërisë, sipas tekstit dhe relacionit, që i bashkëlidhen këtij vendimi.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

K R Y E M I N I S T R I

SALI BERISHA



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
Kuvendi

PROJEKT LIGJ

Nr _____, datë _____

PËR

HUAMARRJEN E QEVERISJES VENDORE

Në mbështetje të neneve 78 dhe 83, pika 1, të Kushtetutës, me propozimin e Këshillit të Ministrave, Kuvendi i Republikës së Shqipërisë

V E N D O S I :

KREU I

DISPOZITA TË PËRGJITHSHME

Neni 1

Objekti i ligjit

Objekt i këtij ligji janë rregullat, sipas të cilave njësitë e qeverisjes vendore mund të marrin hua, dhe çështjet e lidhura me të.

Neni 2

Qëllimi i ligjit

Ky ligj synon zgjerimin e autonomisë vendore, nëpërmjet rregullimit të huamarrjes nga njësitë e qeverisjes vendore dhe krijimit të hapësirës e rregullave të përshtatshme, që sigurojnë një proces transparent huamarrjeje, në përputhje me politikën e zhvillimit, në tërësi, dhe që garanton stabilitetin makroekonomik dhe kredibilitetin e institucioneve publike, në tregjet financiare.

Neni 3

Përkufizime

1. Në kuptim të këtij ligji, termat e përdorura në këtë ligj, me përjashtim të rasteve kur në këtë nen janë përkufizuar ndryshe, kanë të njëjtin kuptim me atë të të njëjtave terma, të përcaktuara në Kodin Civil, dhe në ligjet që rregullojnë:
 - a) Organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore;
 - b) Financat publike, hartimin dhe zbatimin e buxhetit, taksat dhe tarifatat vendore, kontabilitetin, huamarrjen shtetërore;
 - c) Pronësinë shtetërore;
 - ç) Veprimtari bankare e financiare, titujt, barrët siguroese.
2. "Hua", një detyrim monetar apo çdo detyrim tjetër, që buron nga një marrëveshje financimi, emetim titujsh apo garanci për të tretë.
3. "Borxh", shuma e huave të marra në tregun bankar, financiar, dhe nga palë të treta, persona fizikë, juridikë ose individë, me kusht kthimi, me ose pa interes, për financimin e projekteve të caktuara a për arsye të mungesës së përkohshme të likuiditeteve dhe të deficitit fiskal buxhetor.
4. "Shërbimi i borxhit", pagesa, që duhet kryer në çdo vit fiskal për principalin, interesat, zbritjet dhe pagesat e tjera, që rrjedhin nga huatë, përfshirë edhe shpenzimet e lidhura me të.
5. "Marrëveshje financimi", një marrëveshje me shkrim, që parashikon kushtet dhe rregullat, sipas të cilave huamarrësi merr fonde nga një huadhënës, dhe përmban parashikime për shlyerjen e tyre, përfshirë çdo marrëveshje kredie, qira financiare, linjë kredie, overdrafti, marrëveshje shitblerje me këste apo marrëveshje tjetër shitblerjeje, si dhe çdo dokument tjetër, sipas të cilit njëzia e qeverisjes vendore merr përsipër të shlyejë kostot kapitale të pronave, impianteve dhe pajisjeve, në një kohë të dhënë.
6. "Hua afatshkurtër", huaja, që duhet të shlyhet për një periudhë kohe, më të shkurtër se një vit.
7. "Hua afatgjatë", huaja, që duhet të shlyhet për një periudhë kohe, të barabartë ose më të gjatë se një vit.

8. “Titull i njësisë së qeverisjes vendore”, çdo dëftesë huaje, obligacion, apo çdo provë tjetër huamarrjeje, e emetuar nga njësia e qeverisjes vendore, në formë fizike apo jofizike.
9. “Garanci për të tretë”, një detyrim kontingjent i njësisë së qeverisjes vendore për t’u bërë përgjegjës, plotësisht apo pjesërisht, për detyrimet financiare të një personi tjetër juridik, në rast se pala, që ka përgjegjësinë parësore për shlyerjen e këtyre detyrimeve financiare, nuk arrin t’i paguajë ato në kohën dhe masën e duhur.
10. “Rast mospërbushjeje”, mosshlyerja nga njësia e qeverisjes vendore e principalit a interesit mbi një hua, në afatet e caktuara, apo çdo ngjarje tjetër e parashikuar si e tillë në kushtet dhe rregullat e marrëveshjes së huasë.
11. “Regjistri i borxhit vendor”, regjistri i përgatitur nga Ministria e Financave, i cili përmban të dhëna për borxhet e njësive të qeverisjes vendore.
12. “Huadhënës”, çdo person fizik, juridik apo individ, që financon, nëpërmjet huasë, njësine e qeverisjes vendore, përfshirë zotëruesit e titujve të njësisë së qeverisjes vendore, si dhe çdo përfaqësues të autorizuar të këtyre zotëruesve.
13. “Koha e dobishme”, periudha e parashikuar në vite për përdorimin faktik të një investimi kapital, përfshirë mirëmbajtjen e zakonshme.
14. “Borxhi publik”, borxhi, që përbëhet nga borxhi shtetëror dhe borxhi vendor.

KREU II

KOMPETENCAT PËR HUAMARRJEN VENDORE

Neni 4 Qëllimi i huasë

1. Njësia e qeverisjes vendore mund të marrë hua afatshkurtër, për të financuar mungesën e përkohshme të likuiditeteve.
2. Njësia e qeverisjes vendore mund të marrë hua afatgjatë për të:

- a) financuar shpenzime kapitale, që shërbejnë për një funksion të njësisë së qeverisjes vendore;
- b) rrefinancuar hua afatgjatë ekzistuese, të marrë sipas shkronjës “a”, të kësaj pike. Huaja e marrë sipas kësaj pike, duhet të jete me afat maturimi me te gjate se huaja qe rrefinanccon.

3. Njësia e qeverisjes vendore mund të lëshojë garanci në favor të subjekteve të kontrolluara prej saj, për hua, që merren prej këtyre subjekteve, për financimin e shpenzimeve kapitale, që shërbejnë për një funksion të njësisë së qeverisjes vendore.

Neni 5

Kushtet e huasë

1. Huaja mund të ketë interes me normë fikse ose të ndryshueshme.
2. Huaja mund të merret në monedhën vendase ose në monedhë të huaj. Huaja afatshkurtër merret vetëm në monedhë vendase.
3. Huaja afatshkurtër maturohet dhe është e pagueshme deri në ditën e fundit të muajit nëntor, të vitit fiskal, në të cilin merret, dhe nuk mund të jetë objekt i rrefinancimit apo i zgjatjes së afatit të maturimit, përtej kësaj date.
4. Huaja afatgjatë nuk mund të ketë maturim dhe nuk mund të bëhet e pagueshme përtej kohës së dobishme të investimit kapital, të financuar me të hyrat e kësaj huaje.
5. Huaja mund të jetë subjekt i kushteve të parapagimit, në përputhje me kushtet e rregullat e parashikuara në marrëveshjen e saj.

Neni 6

Kompetenca për huamarrjen afatshkurtër

1. Njësia e qeverisjes vendore merr hua afatshkurtër në përputhje me vendimin e këshillit të saj, për buxhetin e kësaj njësie për vitin aktual fiskal. Brenda kufizimit të lejuar nga ky ligj, për borxhin afatshkurtër këshilli përcakton kufirin konkret, brenda të cilit, gjatë zbatimit të buxhetit, kryetari i njësisë së qeverisjes vendore është i autorizuar të marrë hua afatshkurtër, rast për rast.

2. Huaja afatshkurtër përdoret nga njësia e qeverisjes vendore vetëm pas një përgjigjeje negative nga Ministria e Financave për mbulimin e nevojave për likuiditete me hua, pa ose me interes, nga buxheti i shtetit. Ministria e Financave përgjigjet, brenda dhjetë ditëve nga marrja e kërkesës për likuiditete. Vlerësohet se Ministria e Financave ka dhënë përgjigje negative, kur nuk shprehet brenda këtij afati, dhe njësia e qeverisjes vendore mund të kërkojë hua afatshkurtër nga burime të tjera.
3. Njësia e qeverisjes vendore, brenda dhjetë ditëve nga nënshkrimi i marrëveshjes së huasë afatshkurtër, njofton Ministrinë e Financave për marrjen e kësaj huaje dhe kushtet e saj, si edhe bën përshtetimin e respektimit të kufizimeve për borxhin afatshkurtër sipas kreut IV, të këtij ligji.
4. Kryetari i njësisë së qeverisjes vendore, në mbledhjen më të afërt të këshillit të kësaj njësie, njofton për marrjen e borxhit afatshkurtër, kushtet dhe rregullat e tij, përfshirë marrëveshjen me huadhënësin, për kriteret dhe procesin e përzgjedhjes së huadhënësit, si dhe bën përshtetimin e respektimit të kufizimeve për borxhin afatshkurtër, të vendosur nga këshilli, sipas pikës 1, të këtij neni.

Neni 7

Kompetenca për huamarrjen afatgjatë

1. Njësia e qeverisjes vendore merr hua me vendim të këshillit për huamarrjen, të miratuar me shumicën e votave të numrit të përgjithshëm të anëtarëve të këshillit, në një mbledhje të hapur për publikun.
2. Vendimi i këshillit autorizon kushtet e huamarrjes dhe përmban të dhënat e mëposhtme:
 - a) Shumën e principalit të huasë;
 - b) Normën e interesit;
 - c) Formën e huasë;
 - ç) Maturimin dhe kushtet e kthimit;
 - d) Qëllimin për të cilin merret huaja;
 - dh) Garancitë për kthimin e huasë, përfshirë edhe përshtetimin e të ardhurave, të vëna peng, nëse ka;
 - e) Përshtetimin e respektimit të kufizimeve të borxhit, sipas kreut IV;
 - ë) Kohën e dobishme e aseteve, të financuara nga huaja.

3. Njoftimi për mbledhjen e këshillit të njësisë së qeverisjes vendore, në të cilën do të shqyrtohet vendimi, duhet të botohet në një gazetë me tirazh të konsiderueshëm, jo më pak se pesëmbëdhjetë ditë para datës së mbledhjes. Ky njoftim duhet të përmbajë edhe të dhënat sipas pikës 2, të këtij neni.
4. Njësia e qeverisjes vendore, brenda dhjetë ditëve nga miratimi i vendimit, duhet të njoftojë Ministrinë e Financave për marrjen e kësaj huaje. Njoftimi duhet të përmbajë:
 - Vendimin që autorizon huane
 - Te ardhurat dhe shpenzimet operative të vitit të mëparshëm fiskal
 - Koston e shërbimit të borxhit për vitin fiskal aktual, përfshirë edhe koston e parashikuar të huasë së re.Pavarësisht sa është thënë më lart, brenda datës 31 dhjetor të çdo viti, çdo njësi e qeverisjes vendore duhet të njoftojë Ministrinë e Financave për planet e saj të huamarrjes për vitin e ardhshëm fiskal.
5. Vendimi për huanë afatgjatë hyn në fuqi pas konfirmimit nga ministri i Financave. Ministri i Financave kufizohet vetëm në konfirmimin e përputhshmërisë procedurale për autorizimin e huasë, në përputhje me këtë nen, dhe verifikimin e respektimit të kufizimeve të borxhit, të parashikuara në kreun IV. Vlerësohet se ministri i Financave e ka konfirmuar huanë, në rast se nuk përgjigjet brenda njezete ditëve nga marrja e njoftimit sipas pikës 4, të këtij neni.
6. Pavarësisht pikës 5 të këtij neni, huaja:
 - a) e marrë për rifinancimin e një huaje tjetër;
 - b) e marrë në tregjet ndërkombëtare;
 - c) e marrë nga një njësi e qeverisjes vendore, e cila ka pasur një rast të vështirësisë financiare, gjatë pesë viteve paraardhëse,është subjekt i miratimit të ministrit të Financave.
7. Miratimi nga Ministria e Financave, sipas pikave 5 e 6, nuk përbën garanci dhe nuk krijon asnjë lloj detyrimi të Republikës së Shqipërisë për kthimin e huasë.

Neni 8
Titujt e njësisë së qeverisjes vendore

1. Kryetari i njësisë së qeverisjes vendore, në përputhje me vendimin e këshillit për huamarrjen, emeton titujt e njësisë së qeverisjes vendore, në formën e regjistrimit në llogari apo në formë fizike. Kryetari autorizon krijimin e sistemit të regjistrimit kompjuterik për titujt e emetuar në formën e regjistrimit në llogari, si dhe administrimin e këtij sistemi, në mënyrë të drejtpërdrejtë ose nëpërmjet një ndërmjetësi.
2. Titujt e emetuar, në formën e regjistrimit në llogari, janë detyrime të njësisë së qeverisjes vendore dhe nuk ndryshojnë nga titujt e emetuar në formë fizike, megjithëse emetimi, mbajtja e llogarisë dhe transaksionet e tyre, përfshirë edhe pagesa në maturim, realizohen në mënyrë elektronike, duke përdorur të dhëna të ndërlidhura kompjuterike, të mbajtura nga/dhe nëpërmjet ndërmjetësve, të cilët veprojnë në cilësinë e agjentit apo të kujdestarit.
3. Titujt e emetuar, në formë të certifikuar apo fizike, janë detyrime të njësisë së qeverisjes vendore, të cilat identifikohen nëpërmjet serive të emetimit, numrit përkatës serial dhe vlerës nominale dhe mund të jenë në formë të regjistruar ose të pagueshme për zotëruesin. Titujt e njësisë së qeverisjes vendore mund të emetohen në formë fizike, për të evidentuar në mënyrë kolektive një numër titujsh, që mbajnë të njëjtin përshkrim, por që emetohen në formën e regjistrimit në llogari.
4. Titujt e njësisë së qeverisjes vendore mund të jenë të tregtueshëm ose të patregtueshëm, në varësi të kushteve të emetimit.
5. Emetimi i titujve të njësisë së qeverisjes vendore bëhet në përputhje me ligjin në fuqi, që rregullon emetimin, transaksionet me titujt, si dhe subjektet e përfshira në këto transaksione.

Neni 9

Natyra e detyrimit për të shlyer huanë

1. Kthimi i huasë së njësisë së qeverisjes vendore, në përputhje me kushtet dhe afatet e përcaktuara, është përgjegjësi vetëm e kësaj njësie përveçse kur garantohej shprehimisht nga një person tjetër. Huamarrja nga njësitë e qeverisjes vendore nuk përbën asnjë detyrim, të drejtpërdrejtë apo të tërthortë, të Republikës së Shqipërisë, përveçse kur ministri i Financave ka nënshkruar marrëveshje të garancisë shtetërore për huanë.

2. Buxheti i njësisë së qeverisjes vendore përfshin shumën e shërbimit të borxhit, që duhet të paguhet në atë vit.
3. Marrëveshja e financimit apo titujt e njësisë së qeverisjes vendore përcakton burimet e të ardhurave, që janë vendosur si garanci për shlyerjen e huasë, nëse ka, në përputhje me kreun III, të këtij ligji.
4. Përveç rasteve kur Ministria e Financave ka lëshuar një garanci shtetërore për huanë, marrëveshja e financimit apo titulli përmban dispozitën se huaja është e pagueshme vetëm nga burimet e parashikuara në dispozitat e saj dhe nuk përbën detyrim të Republikës së Shqipërisë. Çdo instrument huaje, që nuk përmban këtë përcaktim, është i pavlefshëm.
5. Çdo hua e vlefshme e njësisë së qeverisjes vendore përbën përgjegjësi të vlefshme, detyruese dhe të ekzekutueshme për këtë njësi, me fuqi detyruese për organet ekzistuese dhe ato të ardhshme të kësaj njësie.

Neni 10

Të hyrat e huasë

1. Të hyrat e huasë përdoren vetëm për qëllimin e autorizuar në vendimin e këshillit të njësisë së qeverisjes vendore. Në rast se këshilli, pas marrjes së huasë, vendos ta ndryshojë qëllimin e marrjes së saj, duhet të ndryshojë edhe vendimin, për të pasqyruar ndryshimin e qëllimit, sipas të njëjtave procedura, të kërkuara për vendimin fillestar, si dhe të marrë pëlqimin e huadhënësit, për këtë ndryshim. Në rast se huaja është emetuar në formë titulli, merret pëlqimi i asaj përqindjeje të pronarëve të titujve, që është përcaktuar në kushtet fillestare të emetimit të huasë.
2. Vendimi, që autorizon huanë, mund të parashikojë krijimin e nje fondi rezervë, veçmas dhe ndaras, nga fondet e tjera të njësisë së qeverisjes vendore dhe të përdoret vetëm për qëllimet e shërbimit të borxhit, në rast se njësia e qeverisjes vendore nuk është e aftë të kryejë këto pagesa, sipas kushteve e rregullave të huasë.

Neni 11

Investimi i fondeve të huasë

Të hyrat e huasë, fondet e mbajtura rezervë për të kryer pagesat e borxhit, përfshirë çdo fond rezervë, sipas nenit 10.2, si dhe çdo e ardhur e vënë garanci për shlyerjen e huasë mund:

- a) të mbahen në llogari të veçanta;

- b) të investohen vetëm në titujt e shtetit ose depozita me afat, në banka të miratuara nga Ministria e Financave, vetëm kur këto maturohen përpara datës së pritshme të kryerjes së shpenzimit të këtyre fondeve, për qëllimin e autorizuar.

Çdo e ardhur nga investimi i këtyre fondeve përdoret, në radhë të parë, për të mbuluar shpenzimet, që financohen nga huaja dhe për pagesën e shërbimit të borxhit.

KREU III

Neni 12

Huaja me detyrim të përgjithshëm

1. Huaja, afatshkurtër dhe afatgjatë, e njësisë së qeverisjes vendore përbën detyrim të përgjithshëm të kësaj njësie, i pagueshëm si shpenzim parësor nga të gjitha fondet, ligjërisht të disponueshme, të njësisë së qeverisjes vendore, të cilat nuk janë vendosur si garanci për huadhënës të tjerë, sipas nenit 13.
2. Të gjitha huatë me detyrim të përgjithshëm gëzojnë paritet dhe barazi statusi, pavarësisht nga koha kur janë krijuar dhe pavarësisht, nëse janë në formë titujsh apo marrëveshesh financimi.

Neni 13

Garanci të tjera të ardhurash

1. Huaja me detyrim të përgjithshëm mund të garantohet nga të gjitha apo nga një pjesë e atyre të ardhurave, për të cilat njësia e qeverisjes vendore ka autoritet të plotë shpenzimi.
2. Çdo vënie garancie e të ardhurave duhet të përshkruhet në vendimin e këshillit, që autorizon huanë.
3. Të ardhurat, e vëna garanci, mund të identifikohen veçmas në sistemin e thesarit, të ndara nga fondet e tjera të njësisë së qeverisjes vendore.
4. Të ardhurat, e vëna garanci, përdoren në përputhje me kushtet e huasë, dhe huadhënësi gëzon përparësi mbi këto të ardhura, kundrejt çdo pale të tretë.

5. Garancitë e dhëna nga njësia e qeverisjes vendore nuk e detyrojnë, në asnjë rast, pushtetin qendror për të bërë pagesa të tilla, për llogari të kësaj njësie.

Neni 14 **Interceptimi i financimit**

Njësia e qeverisjes vendore mund të japë garanci shtesë për huanë e garantuar, sipas nenit 13, duke lidhur një marrëveshje, që në rast mospërmbushjeje, lejon pagesën e huasë drejtpërdrejt nga transfertat e pakushtëzuara ose taksat e ndara të pagueshme nga buxheti i shtetit, për llogari të kësaj njësie. Këto fonde i paguhen huadhënësit, në përputhje me kushtet dhe rregullat e marrëveshjes së huasë.

Neni 15 **Garanci me prona fizike**

Huaja me detyrim të përgjithshëm mund të garantohet edhe me pronë jopublike, fizike, të njësisë së qeverisjes vendore.

Neni 16 **Lloje të tjera garancie**

Këshilli i njësisë së qeverisjes vendore mund të ofrojë garanci të tjera, duke u angazhuar të:

- a) zbatojë taksa e tarifa, në një nivel të caktuar, të lejuar nga ligji, për të vjelë një shumë të caktuar të ardhurash;
- b) administrojë një ndërmarrje apo pronë tjetër, në përputhje me kushtet e huasë;
- c) kryejë pagesat drejtpërdrejt nga fonde apo burime, që bëhen të disponueshme, dhe të autorizojë akses të drejtpërdrejtë në këto burime, për të garantuar pagesën e huasë;
- ç) depozitojë fonde apo të ardhura të vëna garanci pranë apo për llogari të huadhënësit;
- d) pranojë procedura specifike pagimi, për të siguruar pagesën ekskluzive apo të dedikuar për huadhënësin, përfshirë interceptimin e të ardhurave, pagesat në llogari të veçanta, apo mekanizma a procedura të tjera pagese;
- dh) pranojë kufizime për hua të mëtejshme;
- e) zgjidhë mosmarrëveshjet me anë të ndërmjetësimit, arbitrazhit apo mekanizmave të tjera për zgjidhjen e mosmarrëveshjeve;

- ë) pranojë marrëveshje të tjera, që i vlerëson të nevojshme dhe të dobishme, për marrjen e huasë dhe ofrimin e garancisë për shlyerjen e saj.

KREU IV

KUFIZIMET E BORXHIT

Neni 17

Kufizimet e borxhit afatshkurtër

Shuma e përgjithshme e borxhit afatshkurtër, në asnjë rast, nuk mund të tejkalojë më shumë se dhjetë për qind të të ardhurave faktike, gjithsej, nga taksat dhe tarifatat vendore dhe taksat e tatimet e ndara, të vitit fiskal, paraardhës.

Neni 18

Kufizimet e borxhit afatgjatë

1) Raporti i tepricës operative të vitit fiskal paraardhës, të llogaritur si diferenca e të ardhurave operative gjithsej nga burimet e veta, taksat e ndara dhe transfertat e pakushtëzuar me shpenzimet jo të kushtëzuara operative të njësisë së qeverisjes vendore me shërbimin e borxhit që duhet të paguhet në çdo vit për borxhin afatgjatë është jo me pak se 1.4:1.

2) Raporti i stokut të borxhit ndaj të ardhurave operative gjithsej nga burimet e veta, taksat e ndara dhe transfertat e pakushtëzuar është jo me shumë se 1.3:1.

3) Shërbimi i borxhit, që duhet të paguhet, çdo vit, për borxhin afatgjatë, nuk mund të tejkalojë njëzet për qind të buxhetit total të të ardhurave nga transfertat e pakushtëzuar, taksat dhe tatimet e ndara dhe taksat e tarifatat vendore, të tre viteve fiskale paraardhës të njësisë së qeverisjes vendore.

- a) Përlllogaritja e interesave, për efekt të respektimit të kufizimeve të borxhit, bazohet në normën zyrtare të interesit të ditës, kur bëhet përlllogaritja.
- b) Përlllogaritja e principalit dhe e interesave të pagueshme për huanë në monedhë të huaj bëhet në bazë të kursit zyrtar të

këmbimit, të shpallur nga Banka e Shqipërisë, në ditën, kur bëhet përlllogaritja.

- c) Në rastin kur njësia e qeverisjes vendore garanton hua të marrë nga të tretë, përlllogaritja, për qëllim të kufizimit të borxhit, e konsideron huanë sikur të jetë marrë nga ajo vetë në përpjesëtim me kushtet e garancisë.
- ç) Respektimi i parashikimeve për kufizimet e borxhit përcaktohet nga njësia e qeverisjes vendore sipas një njoftimi, që depozitohet në Ministrinë e Financave në kohën e marrjes së huasë, dhe ndryshimet e mëvonshme në normën e interesit apo në kursin e këmbimit, për shkak të të cilave shërbimi i borxhit tejkalon kufizimet, nuk përbëjnë shkelje të kufizimeve të borxhit apo nuk cenojnë vlefshmërinë e huasë, që ka qenë në përputhje në kohën e emetimit.

Neni 19

Kufizimet e linjës së kredisë

Linja e kredisë kufizohet për qëllim të borxhit, afatshkurtër apo afatgjatë, në bazë të tavanit të linjës së kredisë, pavarësisht nga masa e përdorimit të saj faktik.

Neni 20

Kufizimi shumator i borxhit

1. Shuma e borxhit afatshkurtër dhe afatgjatë për të gjitha njësitë e qeverisjes vendore i nënshtrohet kufizimeve të përcaktuara në ligjin “Për menaxhimin e sistemit buxhetor” mbi kufijte e borxhit publik.
2. Kufizimi shumator për borxhin, afatshkurtër dhe atë afatgjatë, të njësisë së qeverisjes vendore është i barabartë me kufizimin për borxhin afatgjatë, sipas nenit 18.

KREU V

SUBJEKTI ME KOMPETENCA TË PËRBASHKËTA

Neni 21

Huamarrja nga subjekti me kompetenca të përbashkëta

Njësia e qeverisjes vendore mund t’i delegojë një subjekti me kompetenca të përbashkëta të drejtën për të krijuar borxh. Ky subjekt merr hua dhe krijon

borxh në përputhje me këtë ligj dhe marrëveshjen për krijimin e tij. Kufizimi i borxhit për llogari të njësisë së qeverisjes vendore, themeluese e këtij subjekti, është proporcional me angazhimin e saj në këtë marrëveshje.

KREU VI

MASAT KORRIGJUESE

Neni 22

Masat korrigjuese

1. Në rast vazhdimësie të një rasti mospërmbushjeje për tridhjetë ditë të njëpasnjëshme, njësia e qeverisjes vendore dhe huadhënësi duhet të informojnë Ministrinë e Financave, brenda pesë ditëve pune nga ky afat. Ministria e Financave bën një shënim në regjistrin e borxhit vendor, që identifikon detyrimin e huasë, si të mospërmbushur.
2. Në rast mospërmbushjeje, huadhënësit e huave të garantuara me të ardhura specifike janë të autorizuar të marrin në zotërim dhe të përdorin në përputhje me termat dhe kushtet e huasë ose të marrëveshjes së interceptimit të ardhurat e vëna garanci, deri sa i gjithë principli dhe interesat e huasë të jenë paguar plotësisht.
3. Në rast mospërmbushjeje, huadhënësit kanë të drejtë të ndjekin të gjitha masat e mundshme, ligjore, kundër njësisë së qeverisjes vendore.
4. Në rast mospërmbushjeje, Ministria e Financave i kërkon njësisë së qeverisjes vendore të hartojë dhe të paraqesë një plan masash, për korrigjimin e situatës dhe kthimin në normalitet të pagesave të borxhit.

Neni 23

Vështirësia financiare

1. Njësia e qeverisjes vendore ndodhet në një rast vështirësisë financiare kur:
 - a) llogaritë e pashlyera, të cilave u ka kaluar afati me më shumë se nëntëdhjetë (90) ditë, në fund të çdo tremujori, të vitit fiskal, tejkalojnë tridhjetë për qind (30%) të buxhetit të njësisë së qeverisjes vendore për këtë tremujor;

- b) huaja afatshkurtër nuk është shlyer plotësisht deri në ditën e fundit të muajit nëntor, të vitit buxhetor, kur është marrë kjo hua.
2. Ministria e Financave, me marrjen e njoftimit nga njësia e qeverisjes vendore ose kur e vëren vetë, e shpall këtë njësi në vështirësi financiare dhe bën një shënim në regjistrin e borxhit vendor, për këtë qëllim.
 3. Me shpalljen sipas pikës 2, të këtij neni, njësia e qeverisjes vendore është subjekt i mbikëqyrjes financiare nga Ministria e Financave dhe nuk mund:
 - a) të marrë asnjë vendim, që mund të çojë në shtimin e detyrimeve të saj financiare;
 - b) të vendosë shërbime të reja publike, të themelojë sipërmarrje publike apo çdo institucion tjetër;
 - c) të shlyejë asnjë detyrim financiar, të krijuar para shpalljes së rastit të vështirësisë financiare, përveç detyrimeve, të përcaktuara shprehimisht në planin e rehabilitimit financiar sipas pikës 4, të këtij neni;
 - ç) të marrë hua, pa miratimin e Ministrisë së Financave.
 4. Këshilli i njësisë së qeverisjes vendore, brenda gjashtëdhjetë (60) ditësh nga marrja e njoftimit për vështirësinë financiare, sipas pikës 2, të këtij neni, miraton një plan rehabilitimi financiar, të cilin ia dorëzon për miratim Ministrisë së Financave. Përgatitja e planit të rehabilitimit bëhet nga kryetari i njësisë së qeverisjes vendore, me asistencë nga Ministria e Financave.
 5. Në rast se njësia e qeverisjes vendore nuk e dorëzon planin e rehabilitimit brenda afatit, të përcaktuar në pikën 4, të këtij neni, plani përgatitet nga Ministria e Financave.
 6. Zbatimi i planit të rehabilitimit është i detyrueshëm për njësinë e qeverisjes vendore. Njësia e qeverisjes vendore dorëzon pranë Ministrisë së Financave, me kërkesë të kësaj ministrie, por të paktën një herë në muaj, raporte të hollësishme për realizimin e masave, sipas këtij plani.

Neni 24
Dalja nga vështirësia financiare

Ministria e Financave shpall se njësia e qeverisjes vendore pushon së qeni subjekt i masave, sipas nenit 23, në rast se kjo njësi:

- a) nuk ka deficit buxhetor, për dy vite të njëpasnjëshme;
- b) bën kërkesë për çlirimin nga këto masa dhe Ministria e Financave vlerëson se njësia ka ndërmarrë masa, me të cilat mund të përmirësohet gjendja financiare e njësisë së qeverisjes vendore dhe të eliminohen kushtet, që kanë shkaktuar rastin e vështirësisë financiare;
- c) deklaron dhe argumenton se është në përputhje me planin e rehabilitimit dhe nuk ndodhet më në kushtet e një rasti të vështirësisë financiare.

Neni 25

Paaftësia paguese

1. Rast i paaftësisë paguese shfaqet, kur njësia e qeverisjes vendore:
 - a) nuk përmbush detyrimin për shlyerjen e principalit ose të interesit të një detyrimi huaje apo garancie për të tretë, të marrë dhe të njohur prej saj, apo është subjekt i një vendimi gjykate, të formës së prerë, kur kjo mospërmbushje ka vazhduar për një periudhë prej gjashtëdhjetë (60) ditësh, e kur shuma tejkalon tridhjetë për qind (30%) të të ardhurave, gjithsej, të njësisë së qeverisjes vendore nga taksat e tarifat vendore, taksat e ndara dhe transferta e pakushtëzuar në vitin buxhetor paraardhës;
 - b) ka llogari të pashlyera, që tejkalojnë shumën tridhjetë për qind (30%) të buxhetit të saj vjetor, për një periudhë prej nëntëdhjetë (90) ditësh, të njëpasnjëshme, dhe kjo ka pasur një ndikim të dukshëm negativ në shërbimet bazë, që ofron njësia.
2. Procesi për administrimin e paaftësisë paguese dhe procedurat përkatëse përcaktohen me ligj të veçantë.

KREU VII

TË NDRYSHME

Neni 26

Regjistri i borxhit vendor

Ministria e Financave mban një regjistër të të gjitha huave të njësisë të qeverisjes vendore, i cili përditësohet, në mënyrë të vazhdueshme, nga kjo ministri, dhe botohet një herë në gjashtë muaj.

Neni 27

Aneksi i borxhit në buxhetin vendor

Çdo njësi e qeverisjes vendore mban një regjistër të veçantë për borxhin e saj, ku pasqyrohen të dhënat e përcaktuara në nenin 7.2, si dhe çdo të dhënë tjetër, që lidhet me përdorimin dhe shlyerjen e huasë. Detyrimet e njësisë së qeverisjes vendore ndaj huadhënësve pasqyrohen në një aneks të veçantë të buxhetit vjetor të njësisë së qeverisjes vendore.

Neni 28

Informacioni publik

Të gjitha dokumentet e lidhura me huamarrjen vendore janë dokumente zyrtare dhe janë të lejueshme për publikun, në përputhje me ligjin për të drejtën e informimit për dokumentet zyrtare.

Neni 29

Librat dhe llogaritë

Njësia e qeverisjes vendore ka detyrimin të mbajë regjistrat dhe informacionin e nevojshëm, për të lejuar verifikimin e kushteve të huave dhe të respektimit të kushteve të vendimit të këshillit për huamarrjen, përfshirë, por jo kufizuar në përdorimin e të hyrave të huasë, në përputhje me këtë vendim. Ky informacion do të jetë publik, sipas kuptimit të nenit 28, të këtij ligji.

Neni 30

Kompetencat e zyrtarëve të njësisë së qeverisjes vendore

Kryetari dhe çdo zyrtar i njësisë së qeverisjes vendore, i autorizuar sipas vendimit të këshillit për huamarrjen, janë të autorizuar të ndërmarrin çdo veprim të nevojshëm për apo të lidhur me huamarrjen, në përputhje me kushtet dhe rregullat e këtij vendimi.

Neni 31

Trajtimi fiskal

Interesi për borxhin e njësisë së qeverisjes vendore është subjekt i tatimit mbi të ardhurat në të njëjtën masë e mënyrë, si huaja e borxhit të shtetit.

Neni 32

Detyrimet e huave të marra para këtij ligji

Çdo hua e njësive të qeverisjes vendore, e kontraktuar para hyrjes në fuqi të këtij ligji, mbetet në fuqi sipas kushteve e termave të saj, megjithatë zbatohen kufizimet e borxhit sipas kreut IV, të këtij ligji.

Neni 33

Përparësia ligjore

Në rast mospërputhje ndërmjet dispozitave të këtij ligji dhe të ligjeve të tjera, më të hershme, që përmbajnë dispozita për ose kanë lidhje me huamarrjen nga njësitë e qeverisjes vendore, ky ligj ka epërsi mbi të gjitha ligjet e mëparshme.

Çdo hua e njësive të qeverisjes vendore, e kontraktuar para hyrjes në fuqi të këtij ligji, mbetet në fuqi.

Neni 34

Nxjerrja e akteve nënligjore

Ministri i Financave nxjerr akte nënligjore për:

- a) llojin e të dhënave, formën dhe standardet e mbajtjes së tyre në regjistrin e huasë, borxhit vendor pranë Ministrisë së Financave, si dhe në regjistrin e borxhit të çdo njësie të qeverisjes vendore dhe raportimit të njësive të qeverisjes vendore pranë kësaj ministrie.
- b) rregullat e përdorimit të mekanizmit të interceptimit.
- c) investimin e fondeve të lidhura me huatë vendore dhe menaxhimin e llogarive në banka të nivelit të dytë, për këtë qëllim.
- ç) mënyrën e përlllogaritjes së kufizimeve të borxhit vendor.

Neni 35

Dispozita kalimtare

1. Njësitë e qeverisjes vendore mund të fillojnë të marrin hua nga 1 janari 2008.
2. Ngarkohet ministri i Financave të nxjerrë aktet nënligjore në zbatim të këtij ligji.
3. Ministria e Financave dhe Ministria e Brendshme, në bashkëpunim me shoqatat e njësive të qeverisjes vendore organizojnë informimin dhe trajnimin e këtyre njësive, si dhe të subjekteve, që operojnë në tregun, bankar e financiar.

Neni 36
Hyrja në fuqi

Ky ligj hyn në fuqi 15 ditë pas botimit në “Fletoren zyrtare”.

K R Y E T A R I

JOZEFINA TOPALLI